



KLASA: UP/I-344-08/20-03/03

URBROJ: 376-08-21-11

Zagreb, 22. srpnja 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točka 5., članka 20. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), i članka 100 st. 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/09) između podnositelja zahtjeva Terrakom d.o.o., Selska cesta 90 a, Zagreb, i protustranke Hrvatskog Telekoma d.d., Radnička cesta 21, Zagreb radi naplate udjela prometa u vodovima za međupovezivanje sukladno Standardnoj ponudi za usluge međupovezivanja HT-a, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti je na sjednici održanoj 22. srpnja 2021. donijelo

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da između stranaka sklopljen Aneks Ugovora o međupovezivanju sljedećeg sadržaja:

„ ANEKS 6. – Dodatak 4.
UGOVORA O MEĐUSOBNOM POVEZIVANJU

Članak 1.

Ugovorne strane sporazumno utvrđuju da je radi potrebe prelaska s TDM na IP međupovezivanje Operatora i HT-a Operator realizirao vodove za međupovezivanje unutar Zagreba 2016.g., a na relaciji Rijeka - Zagreb 2019.godine.

Članak 2.

Stranke su suglasne da je za potrebe IP međupovezivanja između Operatora i HT-a, Operator osigurao Ethernet vodove (Zagreb Radnička cesta – Zagreb Draškovićeva kapaciteta 1 Gbit/s i duljine do 2km; dalje: Prvi vod) i Zagreb Radnička cesta – Rijeka Kozale kapaciteta 1 Gbit/s i duljine do 200 km; dalje: Drugi vod) isporučene preko 1 G sučelja.

Članak 3.

Utvrđuje se osnovica za obračun na koju će se primijeniti metoda udjela prometa Operatora i HT-a sukladna najvišoj razini mjesečne naknade utvrđena Odlukom Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti o određivanju cijena na tržištu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i na tržištu veleprodajnih prijenosnih segmenata usluga visokokvalitetnog pristupa (KLASA: UP/I-344-01/20-05/04, URBROJ: 376-05-1-21-53) od 10. lipnja 2021. i iznosi 13.122,00 kn mjesečno za Prvi vod i 13.122,00 kn mjesečno za Drugi vod (PDV nije uključen u cijenu).

Nastavno na definiranu osnovicu iz prethodnog stavka, Operator će ispostavljati račune HT-u sukladno udjelu prometa početkom mjeseca za prethodni mjesec.

U cilju izbjegavanja dvojbi, HT nema obvezu usmjeravanja svog prometa po vodovima iz čl.2.

Članak 4.

Sve ostale odredbe Ugovora o međupovezivanju ostaju neizmijenjene.“

II. Aneks stupa na snagu 1. kolovoza 2021.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je 25. ožujka 2021. donijela odluku KLASA: UP/I-344-08/20-03/03, URBROJ: 376-08-21-07 (dalje: Odluka) kojom se odbija zahtjev Terrakom-a radi naplate računa za 2019. te ispravnost obračuna za 2020. godinu, na ime uporabe vodova za međupovezivanje sukladno Standardnoj ponudi za usluge međupovezivanja HT-a (dalje: Standardna ponuda HT-a). Također, točkom II. obvezuju se Terrakom d.o.o. i Hrvatski Telekom d.d. u roku 30 dana od primitka ove odluke sklopiti novi dodatak Aneksu 6. Ugovora o međupovezivanju u kojoj će odrediti cijene uporabe vodova na relacijama Zagreb Radnička cesta – Zagreb Draškovićeve i Zagreb Radnička cesta – Rijeka Kozale u skladu sa metodom udjela prometa.

Nastavno na točku II. Odluke, stranke su dana 22. travnja 2021. zamolile HAKOM za produljenje roka za postupanje po Odluci do 10. svibnja 2021.g. budući da su još uvijek u fazi pregovora, a u cilju postizanja obostrano zadovoljavajućeg dogovora. HAKOM je dopisom od 23. travnja 2021. odobrio traženo produljenje. Dana 10. svibnja 2021. Terrakom je obavijestio HAKOM da dogovor nije postignut.

Obzirom da stranke nisu uspjele postići dogovor, HAKOM je zatražio očitovanje stranaka.

Terrakom je u svom očitovanju naveo da su stranke 20. travnja 2021. imale sastanak u cilju postizanja dogovora radi provedbe Odluke te su se na istome očitovali da se navedene cijene mogu smanjiti u slučaju da HT nastavi koristiti vodove Terrakoma te su u tom svjetlu predložili plaćanje faktura iz 2019. godine i primjenu cijena vodova u iznosu 9000,00 kuna. Terrakom navodi da kad se navedeni

iznosi zbroje za period od 01.srpnja 2019 do 01. lipnja 2021. dolazimo do iznosa od 340.657,97 kn + PDV, odnosno 57,04% manje nego izračun prema cijenama iz Standardne ponude. Ukoliko bi se primijenile cijene iz obračuna za 2019. godinu na obračunski period od 01.srpnja 2019 do 01.lipnja 2021. izračunali bi ukupan iznos od 792.889,40 kn + PDV.

Na spomenutom zajedničkom sastanku raspravljalo se i o mogućnosti da se iznos fakture za 2019. godinu rasporedi na naredni period, na što je Terrakom konstatirao da je to njima prihvatljivo kada bi se gore navedeni trošak podijelio na 23 mjeseca, pa bi onda HT-ov udio u vodovima za period od 01.05.2019 do 01.06.2021 iznosio 340.657,97 kn + PDV, odnosno, 14.811,21 kn + PDV mjesečno, a nakon 01.06.2021 već prije spomenutih 4500,00 kn + PDV po vodu. Terrakom ističe kako ovaj prijedlog kao i prijedlog iznesen na sastanku podrazumijeva da HT nastavlja dvosmjerno koristiti vodove interkonekcije.

Terrakom u nastavku navodi da je prijedlog HT-a koji su dobili nakon sastanka suprotan u odnosu na stajališta Terrakom-a budući da isti predviđa spajanje vlastitih vodova HT-a nakon 01. rujna 2022., te cijenu od 4500 kn + PDV po vodu za cijeli period korištenja. Također, dodatno se predlaže izuzimanje 0800 brojeva iz obračuna udjela u vodovima što nikada nije bila praksa, pa Terrakom smatra prijedlog neprihvatljivim.

Također, nastavno na zadnje očitovanje HT-a u kojem se predlaže cijena voda u iznosu 2.300,00 kn + PDV temeljem regulirane cijene za veleprodajnu uslugu Data centar povezivanje, Terrakom smatra da predložena cijena nije primjenjiva na IC vodove, budući da navedena točka isporuke usluge u Zagrebu, Selska cesta 122 nije regulirana točka međupovezivanja kod nijednog operatora iz ovog postupka.

Terrakom je nekoliko puta istaknuo da je međupovezivanje realizirano u skladu sa uvjetima Standardne ponude HT-a, u kojoj je pod točkom 2.4.1 točku nedvosmisleno navedeno kako osim HT-a također i Operator korisnik ima pravo naplatiti udjele prometa u IC vodovima sukladno cijenama definiranim u Standardnoj ponudi za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa. Stoga, Terrakom predlaže da se u ovom postupku potvrdi da je ispravno obračunati trošak vodova za IC međupovezivanje sukladno Standardnoj ponudi za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa i to za kapacitet od 1Gbps te odgovarajuće udaljenosti između pristupne točke HT-a i Terrakom pristupne točke u Zagrebu, Radnička cesta 48, na način da se trošak takvih vodova podijeli između operatora u omjeru njihovih odlaznih prometa.

Dodatno, budući da je HT u svojim komentarima napisao da ne želi nastaviti koristiti vodove Terrakoma, Terrakom predlaže da HT realizira jedan od vodova na pristupnoj točki međupovezivanja Terrakoma, a da se korištenje Terrakom vodova do tog trenutka obračuna primjenom cijene vodova za međupovezivanje sukladno Standardnoj ponudi Hrvatskog Telekom d.d. za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa.

HT navodi da navedeni prijedlog Terrakoma ne prihvaća iz razloga što smatraju neosnovanim obrazloženje Terrakoma vezano uz cijene 21.437kn/mjesečno za jedan vod, odnosno 30.375kn/mjesečno za drugi vod. Navedena izabrana cijena iz Standardne ponude HT-a odgovara 1Gbps Ethernet kapacitetu s voice kvalitetom za duljinu 2km, odnosno 200km. HT navodi da sama Standardna ponuda HT-a poznaje različite tehnologije realizacije 1 Gbps kapaciteta, a također je moguće putem 1 Gbps sučelja realizirati kapacitete manjih brzina, a dostatne za konkretni promet koji se odvija na relaciji HT-Terrakom u oba smjera, za što također postoji formirana, niža, cijena.

U nastavku HT obrazlaže da osim navedenog obje relacije dotičnih vodova su konkurentne te postoji čitav niz infrastrukturnih operatera od kojih je Terrakom mogao unajmiti kapacitet i različite vrste tehnologije koja niti nije dio Standardne ponude HT-a. Uzimajući u obzir sve gore navedeno, s naglaskom na velik broj mogućih kombinacija na tržištu za potencijalnu realizaciju vodova za SIP IC, HT smatra da je i cijena od 9.000kn/mjesečno za oba voda sporna, međutim, ne ulazeći u način formiranja cijene HT je bio spreman prihvatiti istu u cilju postizanja dogovora.

Nakon svih zahtjeva za produljenje te pokušaja postizanja dogovora, HAKOM je utvrdio kako je u ovom predmetu potrebno donošenje dopunskog rješenja, i to iz sljedećih razloga.

Prema odredbi članka 100. ZUP-a, ako javnopravno tijelo nije riješilo sva pitanja koja su predmet postupka, može se, na prijedlog stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje o pitanjima koja nisu riješena (dopunsko rješenje).

Imajući u vidu, da Odlukom nije utvrđen sadržaj Aneksa, već načelo na temelju kojeg treba biti sklopljen te da među strankama postoje bitno različita tumačenja cijene i da iste nisu uspjeli postići dogovor i sklopiti Aneks, bilo je nužno donijeti dopunsko rješenje kojim će se odrediti cijene odnosno Aneks Ugovora o međupovezivanju.

Prije svega HAKOM ističe da se točkom I. Odluke jasno navodi da Terrakom nije imao pravnu osnovu za izdavanje spornih računa na ime uporabe vodova za 2019. niti je ima pravnu osnovu za naplatu istih računa za prvih šest mjeseci 2020, a nastavno na zahtjev za pokretanjem regulatornog spora. Ukoliko se stranke dogovore drugačije, HAKOM neće ulaziti u njihove međusobne dogovore ali u ovom rješenju nema mjesta analiziranju i tumačenju točke I. Odluke.

Nastavno na točku II. Odluke, a obzirom da stranke imaju različita tumačenja cijene koju je potrebno primijeniti, HAKOM predmetnim dopunskim rješenjem nadomješta Aneks Ugovora o međupovezivanju.

Među strankama nije sporno da su predmetni vodovi realizirani te da su bili korišteni za potrebe međupovezivanja, ali sporan je kapacitet iz kojeg proizlazi cijena. Naime, HT tvrdi da je za uspostavu međupovezivanja dostatan vod kapaciteta i manjeg od 1 Gbit/s koji se također može realizirati preko 1 G sučelja. Međutim, HAKOM smatra opravdanim, zbog činjenice da je nesporno da su realizirani vodovi kapaciteta od 1 Gbit/s te da ih i HT već duže vrijeme koristi za potrebe međupovezivanja, smatrati da su stranke suglasne s realizacijom Ethernet vodova kapaciteta od 1 Gbit/s preko 1G sučelja za potrebe međupovezivanja.

HAKOM je u obrazloženju II. točke Odluke naveo da će se u skladu sa točkom 2.4.1. Standardne ponude za međupovezivanje nepokretne mreže HT d.d.-a (dalje: Standardna ponuda HT-a) troškovi interkonekcijskih vodova obračunavati sukladno udjelima prometa u korištenim vodovima, u slučaju nepostojanja simetrične realizacije kapaciteta. Opravdano je i nužno u konkretnom slučaju, trošak vodova dijeliti ovisno o količini razmijenjenog prometa.

Kao osnovicu za obračun podjele troška vodova Terrakom predlaže naknade iz važeće Standardne ponude HT-a za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koje se odnose na uslugu Ethernet iznajmljenog voda „voice“ kvalitete, kapaciteta 1 Gbit/s i duljine do 2 km, odnosno do 200 km, dok s druge strane HT predlaže kao osnovicu naknadu za uslugu Data centar povezivanje kapaciteta 500

Mbit/s koja je također dio Standardne ponude HT-a za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa. HAKOM je stava, uzimajući u obzir prijedloge obje stranke, da je za osnovicu za obračun podjele troška vodova za međupovezivanje ovisno o količini razmijenjenog prometa opravdano uzeti naknade za uslugu Ethernet iznajmljenog voda „voice“ kvalitete kapaciteta 1 Gbit/s iz Standardne ponude HT-a za uslugu visokokvalitetnog pristupa.

Prema trenutno važećoj Standardnoj ponudi HT-a za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa, mjesečna naknada usluge Ethernet iznajmljenog voda „voice“ kvalitete sastoji se od naknade po priključnoj točki i naknade za uporabu voda koja ovisi o udaljenosti, pri čemu se za vod koji ima dvije priključne točke zaračunavaju dvije naknade po priključnoj točki i jedna naknada za uporabu voda. Dakle, vrijede sljedeće naknade za Ethernet iznajmljeni vod kapaciteta 1 Gbit/s „voice“ kvalitete određene trenutno važećom Standardnom ponudom HT-a za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa:

- naknada po priključnoj točki za kapacitet 1 Gbit/s - 10.132 kn
- naknada za uporabu voda kapaciteta 1 Gbit/s duljine do 2 km „voice“ kvalitete - 1.173 kn mjesečno
- naknada za uporabu voda kapaciteta 1 Gbit/s duljine do 200 km „voice“ kvalitete - 10.111 kn mjesečno

Predmetne cijene vrijede do 1. kolovoza 2021. nakon čega se primjenjuju naknade određene Odlukom o određivanju cijena na tržištu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji i na tržištu veleprodajnih prijenosnih segmenata usluga visokokvalitetnog pristupa (KLASA: UP/I-344-01/20-05/04, URBROJ: 376-05-1-21-53) od 10. lipnja 2021. kojom Odlukom se mijenjaju cijene na način da glase:

- naknada po priključnoj točki za kapacitet 1 Gbit/s - 4.851kn mjesečno
- naknada za uporabu voda kapaciteta 1 Gbit/s (neovisno o duljini voda) „voice“ kvalitete - 3.420 kn mjesečno

S obzirom na činjenicu da će od 1. kolovoza 2021. Standardnom ponudom HT-a za uslugu veleprodajnog visokokvalitetnog pristupa biti određene gore navedene naknade za uslugu Ethernet iznajmljenog voda „voice“ kvalitete, kapaciteta 1 Gbit/s, a neovisno o duljini voda, HAKOM smatra opravdanim odrediti primjenu tih cijena kao osnovice za obračun podjele troška vodova ovisno o količini razmijenjenog prometa.

Stoga odlučeno je kao u točki I. i II. izreke ovog dopunskog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Dostaviti:

1. Terrakom d.o.o., Selska cesta 90 a, 10 000 Zagreb - osobnom dostavom
2. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10 000 Zagreb - osobnom dostavom
3. U spis